



Comune di Galliera
Provincia di Bologna

SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N° 90 del 13/10/2025

**Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN
CONCESSIONE DELLA FARMACIA COMUNALE. DETERMINA
A CONTRARRE**

Il Responsabile del Settore
Sabrina Lupato

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO:

**PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA FARMACIA
COMUNALE. DETERMINA A CONTRARRE**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il mandato politico 2024/2029 – Sezione Operativa 2025/2027;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 nonché tutti gli allegati disposti dal D.Lgs 118/2011;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 113 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027, parte contabile e sono state assegnate le risorse ai responsabili dei settori titolari di posizione organizzativa;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 08/02/2025, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano della Performance e il Piano dettagliato degli obiettivi 2025/2027;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 27/03/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025/2027;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 15 del 28/11/2024 con il quale si nomina la Dott.ssa Sabrina Lupato, titolare di incarico di elevata qualificazione di responsabile del SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO dal 1/12/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo del Sindaco;

VISTI gli indirizzi e gli obiettivi formulati dall'Amministrazione Comunale in sede di Bilancio di Previsione;

CONSIDERATO che in data 31/12/2025 è scaduto il contratto di concessione per la gestione della farmacia comunale prorogato ai sensi dell'art. 14, al 31/12/2025;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici", e successive modifiche e integrazioni, d'ora innanzi indicato come "Codice";

RITENUTO:

- di procedere all'affidamento della concessione di gestione della farmacia comunale

individuando l'operatore economico aggiudicatario mediante indizione di una procedura aperta a rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 71 e degli artt. 176 ss del Codice, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del Codice, nell'osservanza di criteri di aggiudicazione pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto, come previsto dal comma 4 dell'articolo 108 del Codice;

- di delegare la gestione della procedura di gara, in qualità di Stazione Appaltante, alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Reno Galliera, che provvederà all'acquisizione del codice CIG, a tutte le pubblicazioni prescritte dalla legge e all'espletamento della procedura di gara mediante l'utilizzo di una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente in materia di digitalizzazione dei contratti pubblici;
- di approvare i seguenti documenti:
 - Capitolato;
 - Bozza contratto concessione
 - Carta dei servizi
 - Progetto del servizio
 - PEF stimato sulla base dei dati assunti dal bilancio del gestore uscente
 - Modello fac simile PEF vuoto

necessari ai fini della predisposizione degli atti di gara, che saranno trasmessi alla CUC dell'Unione Reno Galliera;

- di stabilire il termine di giorni 30 per la ricezione delle domande di partecipazione, decorrenti dalla data di pubblicazione del bando;

RILEVATO che il valore complessivo stimato della concessione è pari ad € 9.193.052,79 per la durata di 9 anni senza possibilità di rinnovi o proroghe, salvo quanto previsto dall'art. 192, comma 1, del Codice; tale valore è stato stimato sulla base del Piano Economico-Finanziario allegato agli atti;

RILEVATO che i costi della manodopera stimati dall'Amministrazione per l'esecuzione del servizio sono pari a € 1.260.900,00 sulla base del CCNL "Dipendenti da Farmacia Privata" – Federfarma, codice CNEL/INPS H121;

RILEVATO che, con riferimento al D.lgs. 81/2008, i servizi in oggetto non prevedono rischi da interferenza, e che pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI e non sono previsti oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

RITENUTO di prevedere che, in sede di offerta economica, i concorrenti presentino un'offerta al rialzo sul CANONE D'AZIENDA ANNUO VARIABILE da corrispondere al Comune, posto a base di gara, pari 3,65% del fatturato annuo;

RILEVATO che:

- la concessione è costituita da un unico lotto in quanto l'oggetto della procedura consiste nella gestione integrale della sola farmacia comunale, servizio che per natura tecnica, funzionale e territoriale risulta unitario e insuscettibile di utile frazionamento;
- la suddivisione in lotti, non essendovi altre sedi farmaceutiche comunali o prestazioni autonome scindibili, sarebbe artificiosa e comporterebbe diseconomie di scala, duplicazione di oneri gestionali e difficoltà di coordinamento, con potenziale pregiudizio per la continuità del servizio pubblico essenziale erogato alla cittadinanza;
- l'affidamento a un unico operatore economico garantisce un responsabile unico della filiera distributiva del farmaco, condizione ritenuta imprescindibile ai fini della qualità, della tracciabilità e della sicurezza sanitaria;
- i requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali sono stati tarati in modo proporzionato al valore della concessione così da non limitare la partecipazione di micro, piccole e medie imprese, in conformità ai principi di concorrenza e di massima apertura al mercato;

CONSIDERATO che:

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- ai sensi dell'art 110, comma 1, del Codice, si dispone che la CUC, con il supporto della Commissione giudicatrice, valuti la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta che, in base ad elementi specifici individuati nei presenti atti di gara, appaia anormalmente bassa. Costituiranno indici sintomatici di anomalia:
 - a) canone o corrispettivo significativamente superiore ai valori di mercato o ai parametri di base;
 - b) margini di utile e percentuali di ricarico sulle vendite incompatibili con la struttura dei costi di una farmacia urbana;
 - c) stime di ricavi, volumi di vendita SSN e libero mercato manifestamente irrealistiche rispetto ai dati storici del bacino di utenza;
 - d) costi del personale inferiori ai minimi tabellari di settore o oneri di sicurezza incongrui;
 - e) condizioni eccezionalmente favorevoli non adeguatamente dimostrate dall'offerente.

CONSIDERATO che, in coerenza con il Quadro Economico il contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi della Delibera ANAC n. 598 del 30.12.2024, sarà sostenuto dalla CUC dell'Unione e a questa rimborsato con successivo atto a seguito comunicazione dell'importo pagato;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare

- l'articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- l'articolo 183, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;

RICHIAMATO l'art.17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e l'articolo 192 D.Lgs.n.267/2000 che prevede l'adozione della decisione a contrarre, con indicazione del fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, e precisamente:

Il fine di pubblico interesse che il contratto si intende perseguire:

- Assicurare alla collettività locale la continuità, la qualità e l'accessibilità del servizio pubblico essenziale di assistenza farmaceutica, sulla base dei seguenti interessi generali:
 - ✓ Tutela della salute dei cittadini, garantendo un presidio farmaceutico stabile, dotato di personale qualificato, in grado di erogare medicinali, dispositivi medici e servizi di prima istanza (D.M. 16 dicembre 2010).
 - ✓ Equilibrio socio-territoriale, assicurando la presenza della farmacia in una zona strategica per fasce deboli (anziani, cronici) e riducendo il rischio di desertificazione dei servizi di prossimità.
 - ✓ Efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, poiché la gestione tramite operatore specializzato consente economie di scala, investimenti tecnologici e un canone concessorio che contribuisce al bilancio dell'ente senza oneri gestionali diretti.
 - ✓ Qualità e innovazione del servizio, in linea con i più recenti standard di sicurezza, digitalizzazione (ricetta dematerializzata, dossier farmaceutico) e sostenibilità ambientale (smaltimento farmaci scaduti, logistica a basso impatto).
 - ✓ Promozione dell'occupazione qualificata sul territorio, attraverso l'obbligo di applicare il CCNL di settore e piani di formazione continua per i dipendenti.
 - ✓ Alla luce di tali considerazioni, la concessione della farmacia comunale costituisce lo strumento più idoneo a realizzare l'interesse pubblico primario alla protezione della salute e al miglioramento del benessere collettivo, nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità e concorrenza stabiliti dal D.Lgs 36/2023.

Oggetto del contratto: affidamento in concessione del servizio di gestione della farmacia comunale di Galliera;

Durata del contratto: 9 anni dalla data di sottoscrizione del contratto, senza possibilità di rinnovi o proroghe, fatta eccezione per la revisione ai sensi dell'art. 192 comma 1 del Codice;

Forma del contratto: atto pubblico amministrativo;

Clausole ritenute essenziali: quelle contenute negli atti di gara;

Modalità e criterio di scelta del contraente: procedura aperta a rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 71 del Codice;

Criterio di aggiudicazione: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1, in cui ogni operatore interessato, munito dei requisiti di partecipazione richiesti, può formulare l'offerta. Il punteggio sarà attribuito nel modo seguente: 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;

DI DARE ATTO CHE

- Responsabile Unico del Progetto: Dott.ssa Sabrina Lupato responsabile del Settore Amministrativo Finanziario;
- Responsabile Unico dell'affidamento (ai sensi dell'art. 15 comma 4 del Codice): Dott.ssa Elena Gamberini Direttore dell'Unione Reno Galliera;
- Direttore dell'esecuzione del contratto: Arch. Luca Poletti responsabile del Settore Pianificazione e Controllo del Territorio;

DI DEMANDARE a un apposito successivo atto dirigenziale la definizione della ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, finalizzata alla costituzione del relativo fondo ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023, in conformità a quanto previsto dal regolamento dell'Unione approvato con Delibera di Giunta n. 40 del 20/05/2025."

ATTESTATO, alla luce dell'art. 6 bis, della legge 7 agosto 1990 n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, legge 6 novembre 2012 n. 190, che per il Responsabile del progetto e i titolari degli Uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale non si ravvisano casi di conflitto d'interessi, né di altre situazioni di conflitto, anche potenziale;

VERIFICATO E DATO ATTO, che la procedura in essere risponde ai requisiti di regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis, del Decreto legislativo 267/2000 e che la spesa è coerente, rispetto alle risorse del bilancio pluriennale 2024/2026;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. di procedere, per le ragioni espresse in narrativa, all'indizione di una procedura aperta a rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 71, del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della farmacia comunale, per la durata di anni 9 e per un importo globale della concessione stimato in € 9.193.052,79 di cui € 1.260.900 quali costi della manodopera stimati sulla base del CCNL "Dipendenti da Farmacia Privata" – Federfarma, codice CNEL/INPS H121;

2. di prevedere, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1, del Codice, con l'attribuzione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;
3. di prevedere che gli elementi di valutazione delle offerte anormalmente basse saranno quelli indicati in premessa;
4. di delegare la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Reno Galliera a espletare la procedura di affidamento per l'individuazione del concessionario, in qualità di Stazione appaltante qualificata per conto del Comune di Galliera;
5. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa, purché ritenuta congrua e conveniente;
6. di approvare i seguenti documenti necessari all'avvio della procedura, predisposti dal competente servizio ed agli atti presso l'Ufficio stesso, che saranno trasmessi alla CUC dell'Unione Reno Galliera:
 - a. Capitolato;
 - b. Bozza contratto concessione
 - c. Carta dei servizi
 - d. Progetto del servizio
 - e. PEF stimato sulla base dei dati assunti dal bilancio del gestore uscente
 - f. Modello fac simile PEF vuoto
7. di demandare a un apposito successivo atto dirigenziale la definizione della ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, finalizzata alla costituzione del relativo fondo ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023, in conformità a quanto previsto dal regolamento dell'Unione approvato con Delibera di Giunta n. 40 del 20/05/2025."