

**AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI
GESTIONE DELLA FARMACIA COMUNALE, NEL COMUNE
DI GALLIERA (BO).**

Progetto del servizio redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.

Lgs. n. 36/2023-

Relazione generale illustrativa

Art. 1– Modalità di gestione e procedura di scelta del contraente

Il servizio farmaceutico si pone in posizione di strumentalità rispetto al servizio sanitario nazionale, in quanto assolve ad uno dei compiti propri di tale servizio e, precisamente quello di distribuzione dei farmaci, per cui tale caratteristica assegna al servizio farmaceutico una peculiarità nell'ambito dei servizi pubblici a rilevanza economica e giustifica la sussistenza di una specifica legge settoriale, Legge 02/04/1968 n.475 e ss.mm.ii .

Le forme di gestione del servizio farmaceutico risultano elencate dall'art.9 della L.475/1968 e sono:

a) in economia;

b) a mezzo di azienda speciale;

c) a mezzo di consorzi tra comuni per la gestione delle farmacie di cui sono unici titolari;

a mezzo di società di capitali costituite tra il Comune e i farmacisti che, al momento della costituzione della società, prestino servizio presso farmacie di cui il Comune abbia la titolarità. All'atto della costituzione della società cessa di diritto il rapporto di lavoro dipendente tra il Comune e gli anzidetti farmacisti"

Le suddette modalità di gestione del servizio farmaceutico non risultano tassative, in quanto risultano percorribili altre forme alternative di gestione, fra cui l'affidamento *in house* ovvero a società miste, previa individuazione di con gara pubblica del partner privato, ovvero in concessione a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica. Soluzione sulla quale concorda anche la giurisprudenza ritenendo ammissibili anche altre forme gestionali non contemplate dall'art.9 delle L. n.475 e s.m.i e che la forma ordinaria di affidamento a terzi di un servizio pubblico locale è la concessione.

In tal senso si è espressa anche la Corte dei Conti e l'ANAC con Parere n.15 del 23/04/2014 ha stabilito che *"l'affidamento in concessione della Farmacia comunale mediante selezione pubblica rappresenta un mezzo pienamente in linea con l'attuale ordinamento nazionale e comunitario"*

Dato atto di quanto sopra, l'affidamento in oggetto del servizio in gestione della Farmacia comunale di Galliera (BO), avviene tramite gara ad evidenza pubblica, in applicazione dell'art.176 e seguenti del D.lgs 36/2023 –Codice dei contratti.

Art. 2–Oggetto dell'affidamento

L'oggetto dell'affidamento in concessione è il servizio della gestione della sede farmaceutica situata nel Comune di Galliera in via Provinciale n. 27. Il Servizio oggetto del Contratto costituisce servizio pubblico locale a rilevanza economica e riguarda lo svolgimento delle attività descritte nella Carta della Qualità dei Servizi della Farmacia, che diventa parte integrante e sostanziale del presente documento.

Cpv - 85149000-5 Servizi farmaceutici

Art. 3– Durata

La durata di efficacia del Contratto è fissata in anni 9 anni decorrenti dalla sua sottoscrizione e comunque dal 1° gennaio 2026.

Art.4 - VALORE DELL’AFFIDAMENTO

Ai sensi dell'art. 179, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, Il valore stimato complessivo presunto della concessione è pari **9.193.053,00** (IVA esclusa), così come definito dal piano economico finanziario (PEF), in allegato al presente documento.

L'importo dei costi relativi alla sicurezza da rischi da interferenze è pari a **0,00 €** e pertanto non viene redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (DUVRI), ai sensi dell'art. 26, co. 3-bis del D.Lgs. 81/2008.

I costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 13, del Codice sono stati stimati dall'Amministrazione Aggiudicatrice in **€ 140.100,00**, come da valore desumibile dalla voce "Costo del personale dipendente" del PEF di massima.

Il contratto collettivo applicato è il CCNL "Dipendenti delle farmacie private" (codice CNEL H121 – Codice ATECO 47.73.10).

Descrizione delle prestazioni	CPV	Importo Totale
Servizio di gestione della farmacia Comunale di Galliera (BO) , ubicato in via Provinciale n.27		€ 9.193.053,00
Oneri per la sicurezza		€0,00
Valore complessivo		€ 9.193.053,00

Il Concessionario corrisponderà al Comune gli importi indicati nei commi successivi:

- a) un canone d' azienda annuo fisso** pari ad euro 33.000,00 oltre I.V.A. Il versamento del canone di verrà effettuato entro e non oltre il 30 aprile di ogni anno; Il canone verrà annualmente aggiornato secondo l'indice ISTAT prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (FOI) del costo della vita entro il mese di gennaio di ogni anno;
- b) un canone d' azienda annuo variabile pari al%** del fatturato annuo della farmacia oltre IVA, come risultate dall'offerta economica presentata nella presente procedura ad evidenza pubblica e il cui versamento verrà effettuato entro il 30 giugno di ogni anno;
- c) una maggiorazione del canone variabile:** qualora l'incasso annuo dovesse superare l'importo di € 1.000.000 il canone variabile, dovuto in ragione annua, dovrà essere maggiorato dell'1% (unoperceto) calcolato sulla differenza fra l'incasso annuo realizzato ed euro 1.000.000,

Trattandosi di una concessione di servizi, si applica l'art. 192 del Codice.

Art.5 – REQUISITI SPECIALI

5.1 REQUISITI DI IDONEITA'

- a) Per le persone giuridiche: Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- b) Per le persone fisiche: Iscrizione all'Albo Professionale dei Farmacisti.

5.2 REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

a) Fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura pari a Euro 633.100,00, Iva esclusa.;

5.3 REQUISITI IN CASO DI AGGIUDICAZIONE

In caso di aggiudicazione, l'operatore economico dovrà nominare, in qualità di Direttore della Farmacia, un farmacista iscritto all'Albo, con un'esperienza nel settore, di almeno 2 (due) anni e in possesso del requisito

dell'idoneità previsto dall'articolo 12 della legge 2 aprile 1968, n. 475, e s.m.i. I partecipanti devono, a tal proposito, fornire in sede di presentazione dell'offerta le generalità del farmacista individuato quale Direttore, il Codice Fiscale e le informazioni o la documentazione comprovanti il possesso dei suddetti requisiti. La dichiarazione di impegno dovrà essere sottoscritta con firma digitale anche dal soggetto indicato quale Direttore della Farmacia. Il soggetto indicato come Direttore non dovrà essere altro soggetto partecipante alla presente procedura né amministratore o socio di altre società (anche da costituire) partecipanti alla presente procedura stessa né essere designato quale Direttore della Farmacia da altri soggetti partecipanti alla presente procedura. Si precisa che, in caso di aggiudicazione, la relativa nomina dovrà avvenire prima dell'inizio della gestione del servizio.

6- CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

6.1 La concessione è aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo-

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi.

- a) offerta tecnica qualitativa massimo punti 70/100;*
- b) offerta economica massimo punti 30/100.*

Il punteggio massimo che può essere assegnato al singolo concorrente è pari a 100 punti, dati dalla somma dei punti assegnati per l'offerta tecnica e dei punti assegnati per quella economica.

6.2 CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA

La valutazione dell'offerta tecnica qualitativa avverrà sulla base della proposta del progetto di gestione della Farmacia l'assegnazione del punteggio avverrà sulla base dei seguenti criteri:

A) Indicazione delle scelte e degli obiettivi da perseguire nella gestione del servizio, con particolare riguardo alla qualità, efficienza ed accessibilità ai servizi erogati, alle caratteristiche metodologiche e tecniche per lo svolgimento del servizio e alla diversificazione dell'offerta, adozione e diffusione di un sistema di fidelizzazione della clientela.

(Criterio discrezionale) MAX PUNTI 25

B) Indicazione del personale destinato alla gestione del servizio e delle relative qualifiche;

(Criterio discrezionale) MAX PUNTI 10

C) Azioni e proposte migliorative del servizio farmaceutico, con particolare riferimento ad eventuali sperimentazioni. Le sperimentazioni proposte dovranno essere illustrate e, nel caso di aggiudicazione, realizzate senza onere alcuno per l'Ente stesso. La relazione dovrà indicare le tariffe che saranno proposte ai cittadini che potranno di anno in anno essere rivalutate secondo indice ISTAT.

A titolo esemplificativo e non esaustivo:

- consegna a domicilio dei farmaci, con segnalazione del costo quale servizio incrementale rispetto al p.9 della carta dei servizi;
- prenotazione prestazioni infermieristiche;
- diagnostica;
- presenza di professionisti.

(Criterio discrezionale) MAX PUNTI 20

D) Apertura della farmacia:

D.1) nelle giornate di sabato e domenica (2,5 punti ogni mezza giornata di apertura indicata)

Criterio quantitativo MAX PUNTI 10

D.2) Orario continuato diurno (specificare orario)

Al concorrente che offrirà l'apertura con orario continuato più ampio, prenderà il massimo del punteggio attribuito, agli altri concorrenti sarà attribuito un punteggio proporzionale al miglior orario fra quelli proposti. MAX PUNTI 5.

Metodo di calcolo del punteggio secondo la seguente formula:

$$Pa.i = 5 * I.i/I.Max$$

Dove:

Pa.i: punteggio attribuito al concorrente i-esimo quanto all'elemento di valutazione a);

30: punteggio massimo attribuibile quanto all'elemento di valutazione a);

I.i: percentuale di rialzo offerta dal concorrente i-esimo;

I.Max: percentuale di rialzo migliore (più alta) tra quelle offerte.

- Il **concorrente dovrà presentare un Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato**, utilizzando il modello di PEF fornito dalla stazione appaltante, volto a dimostrare l'adeguatezza e la sostenibilità economico-finanziaria della propria offerta tecnica per l'intera durata dell'affidamento. Si precisa che il PEF non sarà oggetto di valutazione con punteggio, ma verrà analizzato esclusivamente sotto il profilo della sostenibilità economico-finanziaria. Qualora il PEF risulti non adeguato o insostenibile rispetto all'offerta tecnica presentata, quest'ultima sarà considerata non idonea e non conforme, essendo il PEF parte integrante dell'offerta tecnica stessa.

6.3 METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA TECNICA

Gli elementi tecnici di natura qualitativa saranno valutati mediante l'attribuzione discrezionale di un coefficiente variabile tra zero e uno da parte di ciascun commissario di gara. Ciascun Commissario attribuisce discrezionalmente un punteggio a ciascuna offerta sulla base di una valutazione graduata come da seguente scala di giudizio:

FATTORE	VALUTAZIONE DELLA CRITERIO	NOTE (descrizione della valutazione)
0,0	non valutabile	Illustrazione carente e non valutabile nel suo insieme
0,1	molto scarso	Quanto illustrato risulta molto lacunoso carente e non soddisfa
0,2	scarso	Quanto proposto risulta e carente nel suo insieme,
0,3	insufficiente	La proposta risulta nel suo insieme poco attinente a quanto richiesto.
0,4	mediocre	L'illustrazione risulta mediocre nel suo insieme.
0,5	quasi sufficiente	La proposta risponde in maniera quasi sufficiente rispetto alle aspettative espresse nei documenti di gara.
0,6	sufficiente	La proposta risponde in maniera sufficiente nel suo insieme.
0,7	discreto	La proposta risulta quasi pienamente soddisfacente nel suo insieme.
0,8	buono	Quanto proposto si presenta conforme alle aspettative e pienamente soddisfacente nel suo insieme

0,9	quasi ottimo	L'illustrazione risponde in maniera quasi pienamente esaustiva per forma e contenuto.
1,0	ottimo	Proposta altamente esaustiva e completa pienamente conforme alle previsioni minime e attese dall'amministrazione.

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, i commissari procederanno a calcolare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti e si procederà a moltiplicare il coefficiente ottenuto per il punteggio attribuito a ciascun criterio. Si procederà a sommare i punteggi ottenuti nei criteri al fine di ottenere il punteggio complessivo dell'offerta tecnica.

Nessuna soglia di sbarramento prevista.

Non vi è alcuna riparametrazione del punteggio tecnico.

6.4 CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA

Percentuale aggiuntiva offerta in rialzo, rispetto a quella minima posta a base di gara, pari al 3,65%, per la determinazione dell'importo variabile del canone annuo da corrispondere al Comune:

MAX PUNTI 30

Metodo di calcolo secondo la seguente formula:

$$Pa.i = 30 * I.i/I.Max$$

Dove:

Pa.i: punteggio attribuito al concorrente i-esimo quanto all'elemento di valutazione a);

30: punteggio massimo attribuibile quanto all'elemento di valutazione a);

I.i: percentuale di rialzo offerta dal concorrente i-esimo;

I.Max: percentuale di rialzo migliore (più alta) tra quelle offerte.

NON SONO AMMESSE OFFERTE ECONOMICHE A RIBASSO.